

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง
(พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)



องค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง
อำเภอท่าฉาง จังหวัดสุราษฎร์ธานี

สำนักงานปลัด งานนโยบายและแผน
องค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง
www.tachang.go.th



ประกาศองค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง
เรื่อง ใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา (พ.ศ. ๒๕๖๑-๒๕๖๕)

ด้วยองค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง ได้จัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนากองการ
บริหารส่วนตำบลท่าฉาง (พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) เป็นกรอบและทิศทางในการพัฒนาตำบล ให้เป็นไป
ตามกระบวนการ/ขั้นตอนของระเบียบกระทรวงมหาดไทย ว่าด้วยการจัดทำแผนพัฒนาขององค์กร
ปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่น โดยผ่านความเห็นชอบ
จากคณะกรรมการพัฒนากองการบริหารส่วนตำบลท่าฉางไม่ไผ่ พร้อมทั้งได้รับความเห็นชอบจากสภาองค์การ
บริหารส่วนตำบลท่าฉางไม่ไผ่เรียบร้อยแล้ว

อาศัยอำนาจตามความ ข้อ ๑๖ (๔) แห่งระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการจัดทำ
แผนพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๘ จึงประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา
(พ.ศ.๒๕๖๑-๒๕๖๕) องค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง เพื่อใช้เป็นแนวทางในการพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๓๐ เดือนมิถุนายน พ.ศ. ๒๕๖๑

(นายสุโช แก้วบัวทอง)

นายกองค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง

คำนำ

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เป็นปัจจัยสำคัญที่ทำให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง เป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเกิดประโยชน์สูงสุดแก่ประชาชนในท้องถิ่น ตามกระแสโลกาภิวัตน์ เพราะการวางแผนทำให้การปฏิบัติงานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ มีทิศทางประหยัดทรัพยากร และบรรลุวัตถุประสงค์นำไปสู่เป้าหมายที่ต้องการได้

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาลำดับนี้ถือได้ว่าเป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง โดยมีการกำหนดยุทธศาสตร์การพัฒนาให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๑ แผนยุทธศาสตร์จังหวัดสุราษฎร์ธานี แผนยุทธศาสตร์อำเภอท่าฉาง โดยได้มีการเก็บรวบรวมข้อมูล วิเคราะห์ข้อมูล กำหนดยุทธศาสตร์ จัดลำดับความสำคัญของปัญหา เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารององค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง ขึ้น

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา ผู้จัดทำหวังเป็นอย่างยิ่งว่าจะเป็นประโยชน์ต่อชุมชนท้องถิ่น และเป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาท้องถิ่น ต่อไป

องค์การบริหารส่วนตำบลท่าฉาง

สารบัญ

หน้า

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๕
๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๕
๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๕
๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา	๗

บทที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

๒.๑ ข้อมูลเกี่ยวกับที่ตั้ง อาณาเขต เขตการปกครอง ประชากร การศึกษา สาธารณสุข ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และทรัพยากรธรรมชาติ	๘
๒.๒ ข้อมูลเกี่ยวกับศักยภาพของท้องถิ่น	๑๓
๒.๓ จุดยืนทางยุทธศาสตร์ (Positioning) ของ อปท.	๒๐

บทที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์

๓.๑ กรอบแนวคิดในการจัดทำยุทธศาสตร์การพัฒนาท้องถิ่น	๒๑
๓.๒ ปัจจัยและสถานการณ์การเปลี่ยนแปลงที่มีผลต่อการพัฒนา	๗๘
๓.๓ ความเชื่อมโยงยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดกับยุทธศาสตร์การพัฒนาของ อปท.	๘๔
๓.๔ แผนที่ยุทธศาสตร์	๙๔

บทที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ยุทธศาสตร์ที่ ๑ การพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐาน	๙๕
ยุทธศาสตร์ที่ ๒ การพัฒนาด้านการศึกษา ศาสนา วัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น	๙๗
ยุทธศาสตร์ที่ ๓ การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ	๙๘
ยุทธศาสตร์ที่ ๔ การพัฒนาด้านสังคม	๙๙
ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาด้านสาธารณสุข	๑๐๐
ยุทธศาสตร์ที่ ๖ ด้านการเมือง และการบริหารจัดการ	๑๐๑
ยุทธศาสตร์ที่ ๗ การพัฒนาด้านทรัพยากรธรรมชาติ และสิ่งแวดล้อม	๑๐๒
รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์ขององค์การบริหารส่วนตำบลนาไม้ไผ่	๑๐๓

บทที่ ๑ บทนำ

๑.๑ ลักษณะของแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ที่กำหนดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นซึ่งแสดงถึงวิสัยทัศน์ พันธกิจ และจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในอนาคต โดยสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนการบริหารราชการแผ่นดิน ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัดอำเภอและแผนชุมชน

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จึงเป็นกระบวนการกำหนดทิศทางในอนาคตขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดสภาพการณ์ และแนวทางในการบรรลุบนพื้นฐานของการรวบรวมและวิเคราะห์ข้อมูลอย่างรอบด้านและเป็นระบบ ทั้งนี้จะต้องสอดคล้องกับศักยภาพของท้องถิ่น และปัญหาความต้องการของประชาชนในท้องถิ่นด้วย

การวางแผนยุทธศาสตร์การพัฒนามีความสำคัญต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นอย่างยิ่ง ทั้งนี้เนื่องจากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นแผนพัฒนาที่มุ่งสู่สภาพการณ์ที่ต้องการให้เกิดขึ้นในอนาคต เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้มุ่งไปสู่สภาพการณ์อันพึงประสงค์ได้อย่างเท่าทันกับการเปลี่ยนแปลง โดยสามารถจัดสรรทรัพยากรที่มีอยู่จำกัดได้อย่างมีประสิทธิภาพการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา จึงเป็นการกำหนดทิศทางการพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่ต้องกำหนดถึงสภาพการณ์ที่ต้องการ และแนวทางในการที่จะทำให้บรรลุถึงสภาพการณ์นั้น

๑.๒ วัตถุประสงค์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๒.๑ เพื่อใช้เป็นกรอบในการกำหนดทิศทางการพัฒนาระยะปานกลางให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ นโยบายของรัฐบาล แผนยุทธศาสตร์การพัฒนากลุ่มจังหวัด ยุทธศาสตร์การพัฒนาจังหวัด กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัดและนโยบายของผู้บริหารที่แถลงต่อสภาท้องถิ่น

๑.๒.๒ เพื่อใช้เป็นแนวทางในการกำหนดแผนงาน/โครงการ/กิจกรรมในการจัดทำแผนพัฒนาสามปี

๑.๓ ขั้นตอนในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๑ การเตรียมการจัดทำแผน

คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นร่วมกับประชาคมท้องถิ่นกำหนดประเด็นหลักการพัฒนาให้สอดคล้องกับวิสัยทัศน์ พันธกิจและจุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนาในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนารวมทั้งสอดคล้องกับปัญหาความต้องการของประชาคมและชุมชน

ขั้นตอนที่ ๒ การคัดเลือกยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาสฤษฎศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดและแนวทางการพัฒนา จากแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ รวบรวมข้อมูลที่เกี่ยวข้องปัญหาความต้องการของท้องถิ่น นำมาจัดทำร่างแผน ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่น

๒. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดให้สอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาชน นโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด/กลุ่มจังหวัด คำแถลง นโยบายของคณะรัฐมนตรี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด ปกครองส่วนท้องถิ่นในเขตจังหวัด เพื่อนำมาใช้เป็นแนวทางในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด และเป็น กรอบในการพิจารณาจัดทำโครงการกิจกรรมในแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด ต่อไป

ในการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด (เมื่อครบรอบห้าปี) ให้จัดประชุมประชาคมท้องถิ่น ส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจที่เกี่ยวข้อง เพื่อแจ้งแนวทางการพัฒนา รับทราบปัญหา ความต้องการ ประเด็น การพัฒนา และประเด็นที่เกี่ยวข้อง ตลอดจนความช่วยเหลือทางวิชาการและแนวทางปฏิบัติที่เหมาะสมกับ สภาพพื้นที่ โดยพิจารณาวิสัยทัศน์ พันธกิจ จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา ว่า ควรจะต้องปรับปรุง แก้ไขหรือคงไว้ในประเด็นใด เพื่อจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัดต่อไป

ขั้นตอนที่ ๓ การเก็บรวบรวมข้อมูลและการวิเคราะห์ข้อมูล

๑. การเก็บรวบรวมข้อมูล

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น ดำเนินการสำรวจและเก็บรวบรวมข้อมูลที่ จำเป็นต่อการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด และวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด การพัฒนา เก็บ รวบรวมข้อมูลทั้งภายในองค์กรและข้อมูลภายนอก เพื่อนำมาวิเคราะห์ SWOT ได้

๒. การวิเคราะห์ข้อมูล ประกอบด้วย ๔ กิจกรรมหลัก คือ

๑. วิเคราะห์ศักยภาพของท้องถิ่น
๒. พันธกิจ
๓. จุดมุ่งหมายเพื่อการพัฒนา
๔. ยุทธศาสตร์/แนวทางการพัฒนา

ขั้นตอนที่ ๔ การกำหนดวัตถุประสงค์ของยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนา

หลังจากที่ประชุมร่วมกันพิจารณาคัดเลือกโครงการจากการประชาคมท้องถิ่นมาจัดทำยุทธศาสตร์และ แนวทางการพัฒนา ให้สอดคล้องกับยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับจังหวัด

ขั้นตอนที่ ๕ การจัดทำรายละเอียดยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น

คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่นพิจารณาคัดเลือกโครงการที่สอดคล้องกับ ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาท้องถิ่น มาจัดทำรายละเอียดโครงการไปสู่การปฏิบัติและการติดตาม ประเมินผล เพื่อให้นำไปใช้ในแผนพัฒนาท้องถิ่นต่อไป

ขั้นตอนที่ ๖ การจัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดทำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา เคำ
โครงสร้างประกอบด้วย ๔ ส่วน ดังนี้

ส่วนที่ ๑ บทนำ

ส่วนที่ ๒ สภาพทั่วไปและข้อมูลพื้นฐานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

ส่วนที่ ๓ แผนยุทธศาสตร์

ส่วนที่ ๔ รายละเอียดแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๒. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น จัดเวทีประชาคม เพื่อเสนอร่างแผน
ยุทธศาสตร์การพัฒนาและรับฟังความคิดเห็น ข้อเสนอแนะ แล้วนำไปทบทวน/ปรับปรุงแผนยุทธศาสตร์การ
พัฒนาให้สมบูรณ์ต่อไป

๓. คณะกรรมการสนับสนุนการจัดทำแผนพัฒนาท้องถิ่น นำร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาที่ปรับปรุง
แล้วเสนอคณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเพื่อพิจารณา

ขั้นตอนที่ ๗ การอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑. คณะกรรมการพัฒนาท้องถิ่นเสนอร่างแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาให้ผู้บริหารท้องถิ่นเสนอขอความ
เห็นชอบจากสภาท้องถิ่น

๒. เมื่อสภาท้องถิ่นพิจารณาให้ความเห็นชอบแผนยุทธศาสตร์การพัฒนาแล้วสภาท้องถิ่นส่งให้
ผู้บริหารท้องถิ่นพิจารณาอนุมัติและประกาศใช้แผนยุทธศาสตร์การพัฒนาและนำไปปฏิบัติ รวมทั้งแจ้งสภา
ท้องถิ่น คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่นระดับจังหวัด คณะกรรมการประสานแผนพัฒนาท้องถิ่น
ระดับอำเภอ คณะกรรมการบริหารงานจังหวัดแบบบูรณาการ องค์การบริหารส่วนจังหวัด อำเภอ หน่วยงานที่
เกี่ยวข้อง รวมทั้งประกาศให้ประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับทราบโดยทั่วกัน

๑.๔ ประโยชน์ของการจัดทำแผนยุทธศาสตร์การพัฒนา

๑.๔.๑ ใช้เป็นกรอบแนวทางและทิศทางในการพัฒนาท้องถิ่นในอนาคตโดยการจัดสรร ทรัพยากรที่มี
อยู่อย่างจำกัดให้มีประสิทธิภาพสูงสุด

๑.๔.๒ เป็นเครื่องมือในการบริหารงานของผู้บริหารท้องถิ่นในการจัดทำแผนพัฒนา